

УТВЕРЖДЁН
приказом Средне-Поволжского
управления Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от 28 марта 2025 г. №ПР-301- 251-о

**Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по
экологическому, технологическому и атомному надзору при
осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2024 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября

2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности».

Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности

При осуществлении надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1465;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1466;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов

и откосов отвалов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 520;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 508;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537;

Правила осуществления маркшейдерской деятельности, утверждённые приказом Ростехнадзора от 19 мая 2023 г. № 186.

Надзор в горнорудной и нерудной промышленности осуществляется в отношении 54 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 44.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора, Управление) проведено 7 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 3), из них плановых – 5 (в 2023 году – 2), внеплановых – 2 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году - 0).

На территории надзорной деятельности Средне-Поволжского управления Ростехнадзора объекты ведения горных работ I класса отсутствуют.

Кроме этого, с привлечением представителей Управления проведена 1 проверка.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 94 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 14 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 2 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 400 тыс. руб.

Также наложено 12 административных наказаний в виде предупреждений.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью следует отнести:

нарушения в части организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности руководителями и специалистами предприятий;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности у руководителей и специалистов организаций;

нарушение требований безопасности при эксплуатации технологического и автомобильного транспорта;

нарушение проектной и иной локальной документации, устанавливающей порядок организации и ведения горных работ.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности не осуществлялась. Существующие требования являются актуальными.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных

требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Управлением реализованы следующие мероприятия:

объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 53 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

проведены обсуждения правоприменительной практики;

в поднадзорные организации направлялись информационные письма по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия

организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявления не поступали.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- комплектности необходимой разрешительной документации.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс).

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах горнорудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

ответственно осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

обеспечить выполнение обязательных требований в области промышленной безопасности, направленных на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, случаев производственного травматизма на объектах ведения горных работ.

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами

При осуществлении надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 512;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности

«Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440.

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами осуществляется в отношении 76 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 61.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 21 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 25), из них плановых – 20 (в 2023 году – 21), внеплановых – 1 (в 2023 году – 4), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

Кроме этого, инспекторами по надзору за металлургическими и коксохимическими объектами Управления принято участие в 3 проверках, проведённых органами прокуратуры.

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 410 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 37 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 6 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1040 тыс. руб.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами следует отнести:

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности у руководителей и специалистов;

необеспечение проведения экспертизы промышленной безопасности на технические устройства после капитального ремонта;

невыполнение обязательных мероприятий по результатам проведенной экспертизы промышленной безопасности зданий;

необеспечение достоверности сведений, представленных для регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.

границы проездов и проходов в производственных помещениях не имеют специальной разметки;

неисправность контрольно-измерительных приборов технических устройств;

неисправность либо отсутствие приборов безопасности на ОПО.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 38 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

информация по проведению плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

программы профилактики нарушений обязательных требований;

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального

государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год;
графики реализации профилактических мероприятий при осуществлении
федерального государственного надзора в области промышленной
безопасности;

нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования,
соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

проведены обсуждения правоприменительной практики;

в поднадзорные организации направлялись информационные письма по
вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,
эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения
оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия
организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты,
критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными
причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами
являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования,
отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего
оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий
(организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, в связи с чем
необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за металлургическими
и коксохимическими производствами и объектами:

разрабатывать и реализовывать на объектах профилактические
мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного
травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования
объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности
процессов получения или применения металлов», утверждённых приказом
Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 512;

разрабатывать нормативные локальные акты и вносить в них изменения в
соответствии с действующими требованиями в области промышленной
безопасности, а также с учетом своевременных изменений в законодательстве.

Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

технический регламент Таможенного союза (ТР ТС 028/2012) «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе», утверждённый Советом Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 57;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утверждённый Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 494;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503.

Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 39 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 25.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением контрольные (надзорные) мероприятия не проводились (в 2023 году проведено – 6, из них плановых – 6, внеплановых – 0, проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0).

В 2024 году проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие с привлечением сотрудников Управления. По результатам осуществления

контрольной (надзорной) деятельности назначено 1 административное наказание в виде предупреждения.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области обращения взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

нарушение установленных требований к хранению взрывчатых материалов;

нарушение в части эксплуатации электрооборудования.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения не осуществлялась. Существующие требования являются актуальными.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области обращения взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

по обращениям 9 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным

законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка регистрации и (или) внесения изменений в сведения и состав опасного производственного объекта.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами взрывчатых материалов промышленного назначения являются:

естественный износ технических устройств, отсутствие или непроведение в срок ремонтных работ, нарушение норм технологического режима;

неукомплектованность кадров опасного производственного объекта, вследствие чего – ошибочные действия персонала, не имевшего квалификации для выполнения отдельных видов работ;

слабый производственный контроль и руководство со стороны инженерно-технических работников;

низкий уровень исполнительской дисциплины персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию опасного производственного объекта.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области производства, хранения, применения взрывчатых материалов промышленного назначения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности персонала для взрывных работ и работ, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Надзор за предприятиями химического комплекса

При осуществлении надзора за предприятиями химического комплекса применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности

«Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах химического комплекса осуществляется в отношении 309 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 181.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0).

За отчётный период несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведено 241 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 189), из них плановых – 18 (в 2023 году – 23), внеплановых – 7 (в 2023 году – 4), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 216 (в 2023 году – 162).

Кроме этого, инспекторами по надзору за предприятиями химического комплекса Средне-Поволжского управления Ростехнадзора принято участие в 2 проверках, проведённых органами прокуратуры.

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 968 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 135 административных наказаний. Административное

приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 41 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5650 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за предприятиями химического комплекса следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов в области промышленной безопасности;

недостаточный уровень эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью, включая осуществление производственного контроля службами производственного контроля и ответственными лицами при эксплуатации опасных производственных объектов;

не обеспечена укомплектованность штата работников;

нарушение требований к идентификации опасного производственного объекта при регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов;

несоблюдение требований безопасности по документальному оформлению и ведению газоопасных работ;

нарушения при ведении эксплуатационной, проектной, монтажной, конструкторской, ремонтной и иной технической документации;

эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений без проведения экспертизы промышленной безопасности;

не ведётся визуальное наблюдение за техническим состоянием наружной поверхности трубопроводов и их элементов, антикоррозионной защиты;

применение контрольно-измерительных приборов с истёкшим сроком поверки в системах контроля и управления;

эксплуатация при неисправных или отключенных системах сигнализации и блокировки (систем ПАЗ).

В 2024 году актуализация обязательных требований в области надзора за предприятиями химического комплекса не осуществлялась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных

требований в области надзора за предприятиями химического комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 91 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством направления информационных писем юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;

проведение публичных слушаний правоприменительной практики.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 2 заявления. Принято решение о несоответствии критериям добросовестности по 1 заявлению.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; идентификации опасных производственных объектов; учёта количеств опасных веществ при регистрации опасных производственных объектов; регистрации (перерегистрации) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных

производственных объектов, проведения экспертизы промышленной безопасности; аттестации в области промышленной безопасности; подбора нормативной технической документации при проектировании; порядка консервации и ликвидации опасных производственных объектов; отмены ряда нормативных и нормативных правовых актов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за предприятиями химического комплекса являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за химически опасными производственными объектами:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Надзор за транспортированием опасных веществ

При осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор в области промышленной безопасности за транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении 74 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 60.

За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 0), из них плановых – 1 (в 2023 году – 0), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 3 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 1 административное наказание. Административное приостановление деятельности, временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителя обязательных требований промышленной безопасности наложен 1 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 200 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

Анализ типичных нарушений обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ провести не представляется возможным, так как за 2024 год проведена только одна проверка.

В 2024 году актуализация обязательных требований в области надзора за транспортированием опасных веществ не осуществлялась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за транспортированием опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

по обращениям 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством направления информационных писем юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;

проведение публичных слушаний правоприменительной практики.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращения граждан в адрес Управления не поступали.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за транспортированием опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

уделить особое внимание своевременному проведению и качеству заключений экспертизы промышленной безопасности;

уделить особое внимание полноте и эффективности работы служб производственного контроля с привлечением для указанных целей высококвалифицированных и опытных специалистов.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 сентября 2020 г. № 331;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 518;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза 18 октября 2011 г. № 823;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности

оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утверждённый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья (далее – объекты растительного сырья) осуществляется в отношении 738 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 366.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 1).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 35 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 2). Плановые проверки в отношении объектов растительного сырья в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2020 г. № 336, не проводились.

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 1156 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 70 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 57 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 6815 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами растительного сырья следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

необеспечение проведения в случаях, установленных законодательством

Российской Федерации, экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в том числе при эксплуатации зданий и сооружений объектов не проводится оценка технического состояния их строительных конструкций, которая заключается в определении степени повреждения (категории технического состояния) и возможности их дальнейшей эксплуатации по прямому или изменённому (при техническом перевооружении) функциональному назначению;

непредставление ежегодных (до 1 апреля соответствующего календарного года) сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности или несоответствие требованиям к форме их представления;

отсутствие или непереработка положений о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта, а также несоблюдение требований по его организации и осуществлению;

необеспечение полноты и достоверности сведений, представленных при регистрации (внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

отсутствие проектной документации, технологических регламентов и схем на основании проектной документации на опасный производственный объект;

отсутствие внутренних распорядительных документов для организации и осуществления планово-предупредительного ремонта оборудования;

несоответствие обязательным требованиям технического паспорта взрывобезопасности;

отсутствие на нориях реле контроля скорости, реле контроля сбегания ленты, датчика подпора;

непроведение инструментальной проверки на эффективность аспирационных установок;

отсутствие эксплуатационной документации и документов, подтверждающих соответствие технических устройств (нории, конвейера, аспирационные системы, весы, сепараторы), применяемых на опасном производственном объекте, обязательным требованиям;

отсутствие журналов периодических осмотров и ремонтов взрыворазрядителей;

невыполнение требований по заземлению технологического

оборудования и продуктопроводов, расположенных во взрыво- и пожароопасных зонах;

отсутствие на устройствах приёма сырья с автотранспорта эффективной магнитной защиты;

отсутствие ящика для сбора металломагнитных примесей.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами растительного сырья не осуществлялась, разработка новых нормативных правовых актов не требуется. Предложения по корректировке действующих отраслевых руководств по безопасности или федеральных норм и правил в обращениях не поступали.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

было объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 336 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном Управления в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год и графики реализации профилактических мероприятий;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

проведены публичные обсуждения правоприменительной практики.

В адреса поднадзорных организаций направлялись информационные письма: о необходимости соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности; об анализе аварийности и травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья; об обеспечении безопасного функционирования опасных производственных объектов в период проявления неблагоприятных метеорологических явлений; о мерах по обеспечению устойчивого функционирования опасных производственных объектов в пожароопасный период; об обеспечении готовности предприятий зернового комплекса к приёму и хранению нового урожая зерновых культур; о дополнительных мерах предупреждения аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья; о произошедших инцидентах на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья; о дополнительных мерах предупреждения аварийности и травматизма в период длительных праздничных и выходных дней.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявления не поступили.

Обращений, с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами растительного сырья являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

износ основных производственных фондов;
частичное разрушение зданий и сооружений под воздействием внешних факторов;

отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

частая смена работников, занятых эксплуатацией опасных производственных объектов, ввиду низкого уровня заработной платы;

невыделение владельцами предприятий и акционерами в достаточном объёме средств, необходимых для обеспечения безопасности труда, проведения экспертиз, диагностик и внедрения новых, более безопасных технологий;

формальный подход к соблюдению производственных инструкций;

отсутствие контроля за своевременным проведением планово-предупредительных ремонтов и за выполнением планов мероприятий по приведению опасных производственных объектов в соответствие с нормативными требованиями промышленной безопасности;

формальное отношение работников предприятий при организации и осуществлении производственного контроля, отсутствие оценки и анализа при проведении внутренних проверок службами производственного контроля предприятий, результаты проверок не доводятся до должностных лиц организаций.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами растительного сырья:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждённых приказом Ростехнадзора от 3 сентября 2020 г. № 331, а также требований проектной документации, технологических

регламентов, технической документации, устанавливающей правила безопасного ведения работ на опасных производственных объектах;

усилить контроль за состоянием технологического оборудования и соблюдением производственной дисциплины на опасных производственных объектах, а также порядка допуска к работам с повышенной опасностью;

обеспечить осуществление надлежащим образом производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

организовать проведение внутренней технической учёбы с работниками предприятий, касающейся изучения нормативных правовых актов в области промышленной безопасности;

при осуществлении идентификации выявлять все признаки опасности на объекте, учитывать их количественные и качественные характеристики, а также все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, указанными в приложении 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утверждённый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза 18 октября 2011 г. № 823;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г.

№ 518;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила осуществления эксплуатационного контроля металла и продления срока службы основных элементов котлов и трубопроводов тепловых электростанций», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 535;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 532.

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением, осуществляется в отношении 1997 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1048.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2023 году – 0).

По результатам проведения технического расследования аварии выявлены следующие причины:

Технические причины аварии:

- образование повреждений, обусловленных длительной эксплуатацией в условиях ползучести металлагиба главного паропровода котла № 11, рег. № 256.

Организационные причины аварии:

1. Не в полной мере осуществлялся производственный контроль, что выразилось:

- в необеспечении проведения систематических наблюдений (контроля) за ростом остаточных деформаций главного паропровода котла № 11, рег. № 256, в соответствии с требованиями проектной документации, руководств по эксплуатации, производственных инструкций и методик, определяющих периодичность и критерии контроля;

- в непроведении контроля величин тепловых перемещений главного паропровода котла № 11, рег. № 256 и его соответствие расчетным значениям по показаниям индикаторов (реперов) в соответствии с руководствами по эксплуатации и проектной документации;

- в необеспечении содержания главного паропровода котла № 11, рег. № 256 в исправном (работоспособном) состоянии и безопасных условий его эксплуатации путем выполнения обслуживающим персоналом производственных инструкций, проведении своевременных ремонтов, подготовку оборудования к техническому освидетельствованию или диагностированию, а также отсутствие контроля за безопасностью, полнотой и качеством их проведения ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением;

- в схеме главного паропровода котла № 11, рег. № 256 отсутствовали указания расположения сварных стыков, отводов (гибов) диаметром 273x36 мм (2 шт.) ст. 15X1M1Ф и 1 отвода (гиба) диаметром 273x32мм ст. 12X1MФ, а также схема не соответствовала приложению № 15 «Формуляр сварных швов» заключения экспертизы промышленной безопасности;

- в неосуществлении контроля за соблюдением требований законодательства в области промышленной безопасности в части обеспечения проведения систематических наблюдений (контроля) за ростом остаточных деформаций в соответствии с требованиями проектной документации, руководств по эксплуатации, производственных инструкций и методик, определяющих периодичность и критерии контроля.

Прочие причины аварии:

- при контроле металла гнутых отводов (гибов) замеры проведены только на 9 гихах из 10, указанных в разделе 6 заключения экспертизы промышленной безопасности рег. № 51-ЗС-09305-2023;

- указание в разделах 7.2.2, 7.2.6, 7.2.8 заключения экспертизы промышленной безопасности рег. № 51-ЗС-09305-2023 ссылок на инструкцию (СО 153-34.17.464-2003) по продлению срока службы трубопроводов II, III и IV категорий, утвержденную приказом Минэнерго России от 30.06.2003 г. № 275,

которая не распространяет свое действие на главный паропровод котла № 11 (трубопровод I категории);

- не в полном объеме обеспечено проведение работ по техническому диагностированию главного паропровода котла № 11, рег. № 256 (не проведен неразрушающий контроль тройникам, врезкам, замер остаточной деформации по бобышкам, исследования металла на вырезках);

- не проведен контроль методами визуально-измерительного контроля, магнитопорошковой дефектоскопии, цветной дефектоскопии и ультразвукового контроля одного отвода (гиба) диаметром 273x32мм ст. 12Х1МФ главного паропровода котла.

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 213 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 9), из них плановых – 2 (в 2023 году – 2), внеплановых – 54 (в 2023 году – 7), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 157 (в 2023 году – 0).

Кроме этого, инспекторами по надзору за оборудованием, работающим под избыточным давлением, Управления принято участие в 16 комплексных проверках и 20 проверках, проведённых органами прокуратуры и иными органами.

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 1809 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 82 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 10 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1669 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Средне-Поволжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим

под избыточным давлением, следует отнести:

отсутствуют паспорта на оборудование, работающее под избыточным давлением;

отсутствует заключение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, зарегистрированное в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности и подготовленное в связи с окончанием срока, установленного предыдущим экспертным обследованием;

не выполнены в установленный срок мероприятия по результатам экспертизы промышленной безопасности;

не выполняются пункты предписания федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности в установленные в нём сроки;

оборудование под давлением не поставлено на учёт в территориальном органе Ростехнадзора;

эксплуатация оборудования за пределами расчётного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация опасных производственных объектов без наличия организационно-распорядительных документов, устанавливающих порядок эксплуатации оборудования на опасных производственных объектах;

допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 28 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 535 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование;

в поднадзорные организации направлялись информационные письма по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

проведение публичных слушаний правоприменительной практики.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась разъяснения обязательных требований промышленной безопасности в части эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, являются:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением.

Надзор за подъёмными сооружениями

При осуществлении надзора за подъёмными сооружениями применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза 18 октября 2011 г. № 823;

Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулёров», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 441;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 488;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 487;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503.

Надзор за подъёмными сооружениями осуществляется в отношении 2654 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных

организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1576.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2023 году – 3).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 1).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

отсутствие (неудовлетворительная организация) производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности со стороны руководства организации;

отсутствие назначенных в установленном порядке ответственных специалистов;

привлечение к производству работ персонала, не имеющего необходимой квалификации;

выполнение работ с нарушением технологии их производства.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 8 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 6), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 8 (в 2023 году – 6), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

Кроме этого, инспекторами по надзору за подъёмными сооружениями принято участие в 1 комплексной проверке и 9 проверках, проведённых органами прокуратуры.

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 834 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 45 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 5 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 440 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной

безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:

ввод в эксплуатацию подъемных сооружений с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

отсутствие контроля со стороны руководителей предприятий за выявлением и профилактикой нарушений при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

было объявлено 19 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 674 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

соответствующие разделы официального сайта Ростехнадзора.

проведение публичных слушаний правоприменительной практики;

в поднадзорные организации направлялись информационные письма по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным

законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

выхода узлов (элементов) подъемных сооружений (башенных кранов) за пределы строительной площадки.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъёмными сооружениями являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

отсутствие плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организаций, эксплуатирующих объекты III, IV класса опасности;

формальный подход руководителей, а также инженерно-технических работников организаций к осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за подъёмными сооружениями:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность в области промышленной безопасности в части надзора за подъёмными сооружениями;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за подъёмными сооружениями.

Надзор за объектами нефтегазового комплекса

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления, магистрального трубопроводного транспорта, нефтегазодобывающей промышленности, а также

нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения (далее – надзор за объектами нефтегазового комплекса) применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Правила охраны газораспределительных сетей, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. № 878;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза 9 декабря 2011 г. № 875;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утверждённый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа», утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г.

№ 511;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 517;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 521;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 529;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 530;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 532;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 534;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444.

Надзор за объектами нефтегазового комплекса осуществляется в отношении 6903 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 2941.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 7 аварий (в 2023 году – 3 аварии).

За отчётный период зарегистрировано 2 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

ошибки персонала эксплуатирующих и сервисных организаций, связанные с несоблюдением требований законодательства в области промышленной безопасности (в том числе при организации и проведении газоопасных и огневых работ);

допуск к работе персонала, не удовлетворяющего соответствующим квалификационным требованиям;

физический износ оборудования;

недостаточный уровень контроля со стороны эксплуатирующих организаций за техническим состоянием оборудования;

механические повреждения оборудования вследствие несанкционированного воздействия третьих лиц и организаций.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 1119 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 1129), из них плановых – 75 (в 2023 году – 174), внеплановых – 145 (в 2023 году – 142), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 899 (в 2023 году – 897).

Кроме этого, инспекторами по надзору за объектами нефтегазового комплекса Управления принято участие в:

4 комплексных проверках;

30 проверках, проведённых органами прокуратуры;

4 контрольных (надзорных) мероприятиях без взаимодействия с контролируемым лицом.

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 5 286 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 576 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 7 раз, временный запрет деятельности – не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 98 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 17 754 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазового комплекса следует отнести:

нарушение порядка проведения аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технического персонала;

нарушения требований об организации и осуществлении производственного контроля;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

нарушение требований при организации и проведении газоопасных работ.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

было объявлено 190 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 2 061 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований

промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения о расследовании произошедших аварий;

в поднадзорные организации направлялись информационные письма по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности;

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

особенностей исполнения отраслевых нормативных правовых актов (разъяснение законодательства);

сообщений о потенциально противоправных действиях третьих лиц.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазового комплекса являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

допуск к работе персонала, не удовлетворяющего соответствующим квалификационным требованиям;

недостаточный уровень контроля со стороны эксплуатирующих организации за техническим состоянием оборудования;

повреждения объектов вследствие воздействия третьих лиц.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в указанной сфере.

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазового комплекса;

по возможности обеспечить своевременное обслуживание и проработать возможность замены оборудования, эксплуатируемого сверх предельных показателей износа.

Надзор в угольной промышленности

При осуществлении надзора в угольной промышленности применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

статья 7, части 2 и 3 статьи 22, пункты 1, 6, 7, 9 части первой статьи 23, статья 24, статья 26, статья 38 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

статьи 10, 12, 14, 16, 16.2 Федерального закона от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля,

об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утверждённые

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1466;

Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1465;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

Типовое положение о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда для организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), утверждённое приказом Ростехнадзора от 10 декабря 2020 г. № 514;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утверждённые приказом Ростехнадзора от 10 ноября 2020 г. № 436;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по предупреждению экзогенной и эндогенной пожароопасности на объектах ведения горных работ угольной промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 27 ноября 2020 г. № 469;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

пункты 8, 9, 10, 11 и 13 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений

на опасных производственных объектах», утверждённых приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 507;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 520;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 494;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей», утверждённые приказом Ростехнадзора от 28 октября 2020 г. № 428;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по аэрологической безопасности угольных шахт», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 506;

пункты 20, 27 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утверждённых приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471;

пункты 4, 5, 6, 11, 12, 13-38, 40 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по безопасной перевозке людей ленточными конвейерами в подземных выработках угольных (сланцевых) шахт», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 438;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по электроснабжению угольных шахт», утверждённые приказом Ростехнадзора от 28 октября 2020 г. № 429;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по расчёту и применению анкерной крепи на угольных шахтах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 19 ноября 2020 г. № 448;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений», утверждённые приказом Ростехнадзора от 10 декабря 2020 г. № 515;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по порядку разработки планов ликвидации аварий на угольных шахтах, ознакомления, проведения учебных тревог и учений по ликвидации аварий, проведения плановой практической проверки аварийных вентиляционных режимов, предусмотренных планом ликвидации аварий», утверждённые приказом Ростехнадзора от 27 ноября 2020 г. № 467;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 518;

пункты 5, 20, 21, 29-32 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённого приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 508;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537;

статьи 5, 7, 8, 12 технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

пункты 7-19 статьи 5, статья 7, пункты 2-5 и 8 статьи 8, пункт 1 статьи 12 технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утверждённого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012), утверждённый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 57.

Надзор в угольной промышленности осуществляется в отношении 1 опасного производственного объекта, эксплуатируемого 1 поднадзорной организацией.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 1), из них плановых – 1 (в 2023 году – 1), внеплановых – 1 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 13 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 4 административного наказания. Административное приостановление и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 1 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 400 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора в угольной промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

нарушения в части организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности руководителями и специалистами предприятий.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора в угольной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

проведены публичные обсуждения правоприменительной практики;

в поднадзорные организации направлялись информационные письма по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращений, с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора в угольной промышленности являются:

низкий уровень производственного контроля;

не обеспечена укомплектованность штата работников в соответствии с установленными требованиями.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами в угольной промышленности;

принимать своевременные меры по проведению экспертиз промышленной безопасности в отношении технических устройств или производить замену устаревшего оборудования;

усилить контроль за уровнем квалификации персонала;

организовывать и проводить службами производственного контроля на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты угольной промышленности, комиссионные проверки состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах.
